

A close-up photograph of a vibrant green leaf, showing its intricate vein structure. A delicate spider web is visible along the lower edge of the leaf. The background is a soft, out-of-focus grey.

Pour une maîtrise
toujours plus performante
de la gestion sanitaire
du végétal

NOTRE PROJET STRATEGIQUE



Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire



SOMMAIRE

-  Communiqué de presse
-  Synthèse
-  Qui sommes-nous ?
-  Pourquoi évoluer ?
-  Comment conduire le changement ?
-  Et demain... quelle évolution ?
-  De la nouvelle organisation vers une nouvelle identité... une réflexion en cours

COMMUNIQUE DE PRESSE

COMMUNIQUE DE PRESSE

23 juin 2016



Réseau FREDON-FDGDON
Pays de la Loire

Présentation du plan stratégique du Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire

- 1. Présentation du contexte réglementaire** lié à la loi NOTRe et à la nouvelle gouvernance sanitaire
Intervention de Claudine LEBON, directrice régionale de la DRAAF Pays de la Loire
- 2. Exposé de la méthode d'engagement et de conduite du changement**
Présentation de la démarche de projet stratégique
Intervention de Patrick SERGENT, consultant associé de TAOLIA
- 3. Exposé des changements pour atteindre une bonne efficacité au niveau sanitaire**
 - Changement de la gouvernance : création de 3 collèges d'administrateurs
 - Changement d'un point de vue organisationnelIntervention de Joël LIMOUZIN, président de la Chambre d'agriculture de Vendée et de l'Association du FMSE (Fonds de Mutualisation Sanitaire et Environnementale)

La conclusion de la réflexion amènera le Réseau à changer d'identité.

Cette communication s'adresse à tous les partenaires du Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire : administrations, collectivités, structures environnementales, organisations professionnelles, instituts techniques, groupements de producteurs, parlementaires, enseignement...

Soirée de présentation
Le 23 juin 2016 à 18 heures
Amphithéâtre du centre d'affaires Terra Botanica

Le Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire

C'est... Plus de 12 000 adhérents à travers les GDON

Plus de 115 collaborateurs sur le terrain, en laboratoire et en expertise (FREDON, 5 FDGDON, GDON et filiales PROPHY VEGETAL et APV3D)

Un budget annuel global approchant les 8 millions d'euros

Pour ... Des actions dans le domaine de la santé du végétal et de la santé publique, garantissant des productions alimentaires de qualité, dans le respect de l'environnement dans lequel évolue le végétal
Des actions au service des professionnels agricoles, des professionnels des espaces verts (en ville et en campagne), des jardiniers amateurs et de tous gestionnaires d'espaces végétalisés (infrastructures...)

Contact : Aline Coulon - Attachée de direction et de communication du Réseau FREDON-FDGDON
02 41 48 75 70 - aline.coulon@fredonpdl.fr
FREDON Pays de la Loire - 9 avenue du Bois l'Abbé - 49071 BEAUCOUZE Cedex

Le 23 juin 2016, le réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire présentait son plan stratégique à ses partenaires, à Terra Botanica, un cadre végétal approprié quand votre mission première est la santé du végétal.

Plusieurs constats ont incité ce réseau syndical professionnel à initier un projet stratégique il y a maintenant près de deux années. Tout d'abord, un contexte réglementaire en pleine évolution avec la nouvelle gouvernance sanitaire née des Etats généraux de 2010 et de la loi NOTRe publiée en 2015.

Comme l'a souligné Claudine Lebon, directrice régionale de l'alimentation, de l'agriculture et de la forêt, la FREDON Pays de la Loire, organisme à vocation sanitaire depuis le 31 mars 2014, se doit de s'organiser pour fédérer l'ensemble des acteurs concernés afin de mettre en œuvre les actions de prévention, surveillance et lutte contre les dangers sanitaires.

D'autre part, la loi sur la nouvelle organisation territoriale de la République nécessite une réflexion afin d'adapter l'organisation du réseau à la nouvelle échelle de structuration des collectivités territoriales, ainsi qu'aux adaptations de compétences de ces dernières et de leur modification des processus de financement.

Enfin, le réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire s'est inscrit dans une démarche de remise en cause de son propre fonctionnement afin d'améliorer son organisation structurelle et fonctionnelle et de se doter d'une stratégie d'entreprise commune pour plus de performance, en prenant en compte l'environnement en constante évolution et la nécessité de communiquer pour mieux asseoir ses missions.

Pour mener à bien son projet, le réseau s'est appuyé sur un spécialiste de l'accompagnement des entreprises, Taolia. Une démarche était ainsi adoptée, basée sur la participation active et anticipative des utilisateurs, la communication interne tout au long du projet, la formation selon les besoins de connaissances théoriques et pratiques, et l'accompagnement destiné à traiter les freins au changement.

La démarche a débouché sur une vision à l'horizon 2020 qui verra un réseau de compétences et d'expertises performant, innovant et agile, dans les domaines de l'agriculture, de l'environnement et de la santé. Il en découle une mission destinée à garantir la sécurité sanitaire des productions végétales vis-à-vis des bioagresseurs et des dangers sanitaires, au bénéfice des professionnels agricoles, des collectivités et de la population en général, tout en préservant les enjeux de biodiversité et de santé publique. Et cette orientation semble être la bonne car elle rejoint l'ambition du FMSE, qui à travers la voix de son Président, Joël Limouzin, attend non seulement une organisation efficiente du réseau ligérien mais également du réseau national des FREDON. Se mettre en ordre de marche, trouver une complémentarité pour redynamiser les réseaux autour du végétal et ainsi, par une confiance retrouvée, travailler ensemble pour le bien de l'agriculture et du monde rural.

Depuis le début de l'année 2016, le plan stratégique se décline en projets ayant pour objectifs d'apporter au réseau une nouvelle organisation statutaire, opérationnelle et structurelle. Ainsi, une nouvelle gouvernance sera mise en œuvre, permettant l'adhésion de tout détenteur de végétaux à travers trois collèges : professionnels, collectivités et non professionnels.

Sur le plan organisationnel, le fonctionnement pyramidal laissera la place au fonctionnement matriciel. Un pôle d'intérêt général sera privilégié répondant aux fonctions et obligations de l'OVS régional, les prestations de service étant rassemblées sous un autre pôle à caractère commercial. Enfin, une simplification structurelle sera opérée, les 26 structures juridiques actuelles se transformeront en 4 nouvelles structures, tout en conservant les implantations territoriales.

Qui sommes-nous ?

L'histoire de la protection des cultures



Gérald GUEDON, directeur de la FREDON
Pays de la Loire

- 🌿 Fin du XIX^{ième} siècle : création des premiers syndicats de défense contre les ennemis des cultures
- 🌿 Loi du 3 juin 1927 : légalisation du statut de syndicat
- 🌿 1931 : création de la ligue nationale contre les ennemis des cultures
- 🌿 1943 : loi sur la protection des végétaux
- 🌿 1945 : constitution de fédérations départementales de groupements de protection des cultures (FDGPC)
- 🌿 1955 : fédération nationale de protection des cultures (FNPC)
- 🌿 1966 : création de fédérations régionales
- 🌿 1985 : création de la fédération régionale des groupements de défense contre les ennemis des cultures des Pays de la Loire
- 🌿 1992 : le terme «ennemis des cultures» est remplacé par «organismes nuisibles»
- 🌿 2011 : l'ordonnance du 22 juillet précise les grandes orientations de la nouvelle gouvernance sanitaire : notion de danger sanitaire, d'organisme à vocation sanitaire et de réseau sanitaire

Le Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire

- 🌿 Un réseau syndical professionnel en charge de la santé du végétal
- 🌿 Des missions reconnues dans les domaines de la protection des végétaux, de l'environnement et de la préservation de la santé publique
- 🌿 Une délégation de missions de service public pour la surveillance des organismes réglementés
- 🌿 Une reconnaissance OVS depuis le 31 mars 2014
- 🌿 Une accréditation COFRAC selon la norme ISO 17020 pour nos méthodes d'inspection
- 🌿 C'est aussi...
 - Plus de 12 000 adhérents bénévoles à travers les GDON
 - Plus de 115 collaborateurs sur le terrain, en laboratoire et en expertise (FREDON, 5 FDGDON, GDON et filiales PROPHY VEGETAL, APV3D)
 - Un budget annuel global approchant les 8 millions d'euros
 - Des activités encadrées par des démarches qualité : agrément BPL et accréditation 17025 pour le laboratoire GIRPA, agrément BPE pour l'expérimentation, accréditation 17020 pour l'inspection, certification d'entreprise certiphyto et des agréments individuels divers
- 🌿 Pour...
 - Des actions dans le domaine de la santé du végétal garantissant des productions alimentaires de qualité, dans le respect de l'environnement et de la santé publique
 - Des actions au service des professionnels agricoles, des professionnels des espaces verts, des jardiniers amateurs et de tous gestionnaires d'espaces végétalisés

Pourquoi évoluer ?

Relations OVS - Etat

Intervention de **Mme Claudine LEBON**, directrice régionale de la DRAAF des Pays de la Loire

Les OVS (Organismes à Vocation Sanitaire) sont une des pierres d'angle de la nouvelle politique sanitaire et représentent une force sur laquelle s'appuie l'Etat pour : Prévenir, Surveiller, Agir. Ils sont la voix des détenteurs de végétaux, professionnels ou non, et sont une force d'initiative d'actions de lutte.

L'Etat reconnaît les OVS à qui il peut confier des missions de surveillance et de prévention. Il peut déléguer à des OVS des tâches particulières liées aux contrôles.



Claudine LEBON, directrice régionale de la DRAAF des Pays de la Loire

L'OVS :

- 🍃 A pour objet essentiel la protection de l'état sanitaire des végétaux et produits végétaux
- 🍃 Accepte l'adhésion de plein droit de tout propriétaire ou détenteur de végétaux
- 🍃 Justifie d'un fonctionnement garantissant la représentation équilibrée des adhérents
- 🍃 Présente des garanties d'indépendance et d'impartialité, notamment vis-à-vis des intérêts économiques particuliers des adhérents

Les OVS au sein de l'Association Sanitaire Régionale :

- 🍃 Détiennent la majorité des voix
- 🍃 Collectent des informations sanitaires
- 🍃 Sont chargés d'élaborer et de faire approuver un schéma régional de maîtrise des dangers sanitaires
- 🍃 Elaborent des programmes collectifs volontaires de prévention, de surveillance et de lutte

Les objectifs :

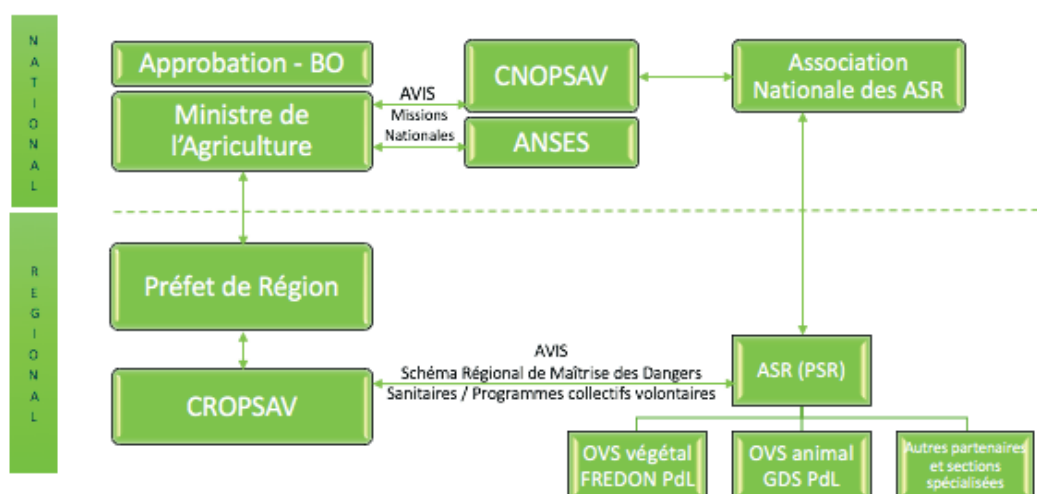
- 🍃 Fédérer l'ensemble des acteurs pour lutter contre les dangers sanitaires de catégorie 1 et les dangers sanitaires de catégorie 2 «réglementés»
- 🍃 Porter la lutte contre les autres dangers sanitaires d'importance locale
- 🍃 Sensibiliser, communiquer, former, agir

Adapter notre Réseau aux exigences de la nouvelle politique sanitaire

- 🍃 S'inscrire dans la notion de danger sanitaire qui rassemble le monde animal et le monde végétal
- 🍃 Prendre en compte les impacts économiques, environnementaux et/ou de santé publique
- 🍃 Créer des collèges pour élargir l'accueil des détenteurs de végétaux ou produits végétaux
- 🍃 Permettre aux professionnels de relever le défi de la nouvelle politique du sanitaire et de constituer des réseaux sanitaires pour améliorer la surveillance et la prévention
- 🍃 Créer les conditions de mobilisation de tout détenteur de végétaux autour des dangers sanitaires majeurs

Pourquoi évoluer ?

Schéma de la nouvelle organisation sanitaire



Se structurer en s'appuyant sur la Nouvelle Organisation Territoriale de la République (loi NOTRe)

La réorganisation des territoires entraîne des transferts de compétences et bouleverse le soutien financier des collectivités publiques. Des financements apparaissent (exemple de l'aquataxe pour la GEstion des Milieux Aquatiques et de la Prévention des Inondations, GEMAPI). D'où la nécessité de faire évoluer l'organisation géographique territoriale.

S'inscrire dans un environnement en constante évolution

Le contexte économique difficile, dans un environnement de plus en plus libéral, nous amène à optimiser les coûts et rechercher la compétitivité. Le contexte réglementaire et normatif est de plus en plus contraignant. Il faut prendre en compte l'évolution permanente et rapide du monde digital et rechercher l'innovation permanente.

Se remettre en cause pour mieux faire face au changement

Après un SWOT (analyse des forces et faiblesses en interne et des opportunités et menaces en externe), plusieurs points d'amélioration ont été définis :

- Améliorer les liens entre les structures
- Mieux définir les champs d'activités entre les niveaux territoriaux
- Favoriser la communication entre les équipes
- Adapter l'organisation structurelle à la compétitivité et à la performance
- Optimiser la gestion des compétences
- Etablir une stratégie d'entreprise commune

Comment conduire le changement ?

La méthode d'engagement et de conduite du changement

Intervention de **M. Patrick SERGENT**, directeur associé de TAOLIA

L'intervention de TAOLIA était principalement basée sur 4 éléments :

-  **Participation** : il faut associer les utilisateurs très tôt dans le projet afin notamment de prendre en compte leur avis et faire en sorte que le produit final corresponde à leurs attentes
-  **Communication** : il faut mettre en place un dispositif de communication, tout au long du projet, qui permette aux acteurs de l'entreprise de comprendre et d'accepter les changements à venir et d'être informés sur l'avancement du projet
-  **Formation** : les utilisateurs doivent avoir acquis les connaissances théoriques et pratiques nécessaires
-  **Accompagnement** : les croyances limitantes à l'avancement du projet doivent être traitées

« Nous avons été sollicités par le Réseau FREDON-FDG-DON Pays de la Loire à un tournant de la vie des structures et dans un contexte de fusion. Ils ont accepté de relever le défi avec nous, en nous faisant confiance... avec succès... 2 ans plus tard, nous avons tissé une réelle relation de partenariat et nous sommes chaque fois étonnés de leur qualité d'écoute, de remise en question et d'appropriation des sujets, ainsi que de leur capacité à accepter les challenges que nous leur proposons dans leurs réflexions. Ils ont su allier efficacité, disponibilité et adaptabilité pour réaliser leur vision. »



Patrick SERGENT, directeur associé de TAOLIA

Le résultat de la démarche

-  **Une vision** : « En 2020, nous avons façonné un réseau de compétences et d'expertises performant, innovant et agile, dans les domaines de l'environnement, de l'agriculture et de la santé. Nous favorisons ainsi l'émergence de techniques de dernière génération, au service des populations.
Fortement engagés dans la surveillance, la prévention et la lutte contre les dangers sanitaires aux végétaux, nos savoir-faire sont reconnus au niveau local, régional et national.
Passionnés, nous formons avec nos collaborateurs une vraie équipe, unie, solidaire, proactive et dynamique. Les perspectives d'évolution, le respect mutuel et le partage créent les conditions favorables d'un épanouissement personnel et renforcent la confiance. Le potentiel de chacun est reconnu et valorisé. »
-  **Une mission** : garantir la sécurité sanitaires des productions végétales et des espaces végétalisés vis-à-vis des bio-agresseurs et des dangers sanitaires, au bénéfice des professionnels, des collectivités et de la population, tout en préservant les enjeux de biodiversité et de santé publique
-  **Des valeurs** : loyauté, performance, solidarité, convivialité, respect, autonomie
-  **Des enjeux stratégiques** : mettre en place une organisation opérationnelle, fonctionnelle et agile du niveau local au niveau régional, constituer un réseau partenarial, élaborer une gestion programmée des emplois et des compétences pour l'émergence d'une équipe performante

Et demain... quelle évolution ?

En quoi les professionnels, pour une question d'efficience sanitaire, ont besoin de structures opérationnelles dans le domaine de la surveillance, de la prévention et de la lutte ?

Intervention de **M. Joël LIMOUZIN**, président de l'association du FMSE (Fonds de Mutualisation Sanitaire et Environnementale) et de la Chambre d'agriculture de Vendée

« Le monde agricole se trouve face à tous ces changements énoncés. L'organisation territoriale fait que les régions vont constituer un vrai cœur de décision. Il y a une vraie ambition de s'appuyer sur les régions et de jouer la proximité au travers des départements.

Face à la mondialisation des échanges, nous sommes confrontés à des maladies qui nous arrivent de partout. L'Etat a mis en place des dispositifs sanitaires de rigueur reconnus partout dans le monde. Il ne faut pas oublier cette ambition de la qualité sanitaire dans l'animal, dans la production alimentaire et dans le végétal.



Joël LIMOUZIN, président de l'association du FMSE et de la Chambre d'agriculture de Vendée

Les Etats généraux du sanitaire nous amènent aujourd'hui à mettre en place une nouvelle organisation. Le tour de force que vous avez réussi dans cette région, est de vous être fixé un objectif, collaborateurs et administrateurs, pour dire, si on veut être là demain, qu'il faut changer dans notre façon de fonctionner.

L'ambition est de voir comment le FMSE, qui est une création professionnelle, va pouvoir activer des fonds publics européens et français pour mettre en œuvre des vrais plans de lutte. Pour cela il faut des équipes dynamiques et fonctionnelles au plus proche du terrain, sur lesquelles le FMSE veut s'appuyer.

Et il faut éviter de tomber dans le piège qui consisterait à mettre des moyens financiers pour accompagner les pertes lorsque la casse est faite.

Notre vraie ambition pour optimiser les moyens financiers est d'avoir des vrais plans de prévention, de surveillance et de lutte dynamiques. Nous attendons que l'ensemble du réseau FREDON France puisse s'organiser à l'image de ce qui se passe en Pays de la Loire. L'ensemble des FREDON de France doit faire cet exercice.

Au-delà du volet réglementaire, l'enjeu de l'innovation technologique est un point fondamental. Nous devons prendre nos responsabilités car il y a une ambition de produire des denrées alimentaires, de protéger nos territoires avec une population mondiale qui augmente, de fournir une alimentation de qualité et d'être en capacité à exporter.

Nos organisations doivent essayer de se mettre en ordre de marche. Il faut trouver cette complémentarité pour redynamiser ces réseaux au travers du végétal.

Mettons-nous en marche, mettons en place avec FREDON France et GDS France, une organisation pour redonner confiance aux gens, travailler ensemble et c'est alors toute l'agriculture et le monde rural qui y gagneront.»

Et demain... quelle évolution ?

Comment cela se traduit-il ?

- 🌿 Nouvelle organisation statutaire de la gouvernance
- 🌿 Nouvelle organisation opérationnelle
- 🌿 Nouvelle organisation structurelle



Marc PONDIVEN, directeur général du Réseau FREDON -FDGDON Pays de la Loire

Une nouvelle gouvernance

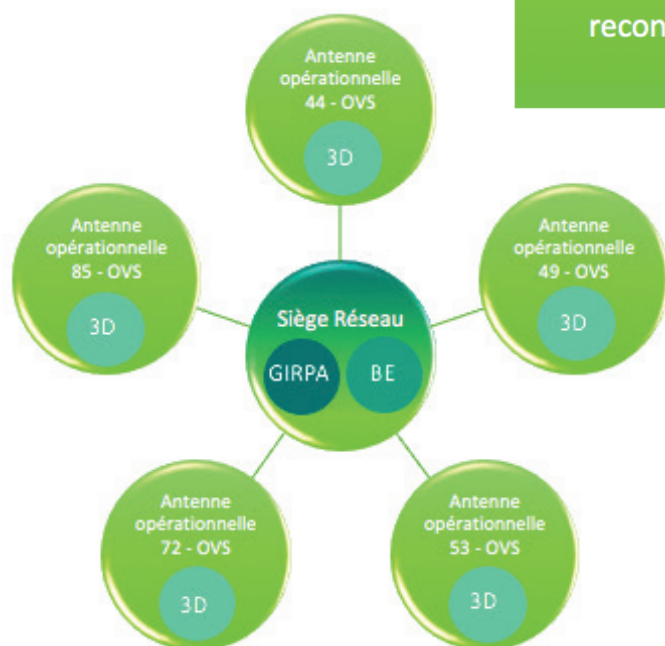
- 🌿 Adoption de nouveaux statuts pour prendre en compte la notion de dangers sanitaires, pour accueillir tout détenteur de végétaux et produits végétaux souhaitant adhérer à l'OVS et pour être en conformité avec la reconnaissance OVS
- 🌿 Création de collèges destinés à représenter les différentes composantes du domaine végétal :
 - collège des détenteurs professionnels de végétaux regroupant les 11 filières de production identifiées en Pays de la Loire
 - collège des collectivités locales et territoriales : communes, EPCI à fiscalité propre, conseils départemental et régional
 - collège des détenteurs non professionnels de végétaux : jardiniers amateurs, propriétaires fonciers, gestionnaires d'espaces naturels, ...

Une nouvelle organisation opérationnelle

- 🌿 Une démarche en mode projets a commencé début 2016 : chaque projet est destiné à répondre aux enjeux stratégiques
- 🌿 Les grandes orientations de notre future organisation opérationnelle
 - un nouvel organigramme opérationnel pour le réseau qui passe du pyramidal vers le matriciel
 - un pôle de missions d'intérêt général répondant aux fonctions de l'OVS végétal (surveillance, prévention, lutte) et d'ECOPHYTO (JEVI et épidémiosurveillance BSV)
 - un pôle des services mutualisés : ressources humaines, comptabilité et gestion financière, achats, informatique, documentation, communication externe
 - un pôle de prestations de service : filiales 3D (PROPHY VEGETAL et APV3D), laboratoire GIRPA, prestation de formations, bureau d'études
 - deux services rattachés à la direction : R&D et QHSE

Notre future organisation structurelle

➤ Vers la simplification :
passer de 26 à 4 structures



➤ Conservation des implantations territoriales en adaptant les équipes aux besoins spécifiques

De la nouvelle organisation vers une nouvelle identité... une réflexion en cours



Serge GELOT, président du Réseau FREDON-FDGDON Pays de la Loire

« Nous avons mis 2 ans pour arriver à cela et ce n'est qu'un début, celui d'une nouvelle aventure vers laquelle nous allons sereinement.

Face au monde qui s'ouvre à nous, nous avançons.

Si nous effectuons le renouvellement d'un tiers de notre Conseil d'Administration d'ici 3 ans, nous aurons gagné. Les professionnels vont avoir une majorité et vont faire vivre le réseau.

Dès la rentrée, nous allons vous annoncer notre nouvelle identité, un nom qui remplacera celui de réseau FREDON-FDGDON, un nouveau logo et une nouvelle «base line», point de départ de notre nouvelle aventure.

Quels que soient les individus, vous êtes tous quelque part détenteurs de végétaux et pouvez tous vous retrouver dans le collège des professionnels, des non professionnels, voire des collectivités, donc bienvenue dans notre monde. »

Contact : Aline COULON

Attachée de direction du directeur général Marc PONDAVEN et attachée de communication du réseau FREDON FDGDON Pays de la Loire

07 87 34 18 51 - aline.coulon@fredonpdl.fr

FREDON Pays de la Loire - 9 avenue du Bois l'Abbé - 49071 BEAUCOUZE Cedex